

## PDUI-RMSP Grupo de Trabalho GT Desenvolvimento Urbano

**NÚMERO DA PROPOSTA:** 47 (quarenta e sete)

**DATA DE ENTRADA:** 11/04/2016

**INSTITUIÇÃO:** Secretaria de Desenvolvimento Urbano - Prefeitura de Guarulhos

---

### 1. TEMA E TÍTULO

---

Áreas de Intervenção Metropolitana (AIMs) – **Aeroporto Internacional de Guarulhos.**

---

### 2. DESCRIÇÃO

---

Fortalecer o potencial econômico do Aeroporto Internacional de Guarulhos, garantindo a implantação de um polo gerador de negócios na Região Metropolitana de São Paulo - RMSP, através de projeto de intervenção metropolitana. As três esferas de governo, juntamente com a iniciativa privada, deverão se unir para garantir a sinergia necessária para a transformação do equipamento aeroportuário em um polo metropolitano de negócios de âmbito global.

---

### 3. JUSTIFICATIVA DA PROPOSTA

---

Numa economia globalizada na qual se insere a RMSP, são inegáveis os benefícios que um equipamento do porte do Aeroporto Internacional de Guarulhos trazem para o desenvolvimento econômico local, regional e nacional. Nesse sentido, passa a ser de suma importância que se estabeleça uma parceria pública privada, entre as três esferas de poder e a iniciativa privada, a fim de alavancar o desenvolvimento econômico do equipamento e do entorno.

Com essa proposta busca-se inserir os modernos conceitos de Cidade Aeroporto ou Aerotrópolis, em que o equipamento passa atender a uma dinâmica mais abrangente que um simples terminal de transporte de passageiros, inserindo um novo padrão de desenvolvimento econômico de âmbito local, metropolitano, nacional e até global, com isso aumentando a competitividade com outras cidades aeroportuárias.

O projeto visa sanar os conflitos de uso e ocupação do solo, que hoje inibem a expansão das atividades aeroportuárias, procurando estabelecer ações corretivas que estão fora da governança municipal. São ações que: a) integrem o equipamento através de um transporte de massas adequado à crescente demanda de passageiros da região metropolitana, evitando os constantes congestionamentos nas vias de acesso ao aeroporto; b) permitam a criação de um porto seco, integrando os modais rodo-ferro-aero; c) estabeleçam formas adequadas de ocupação, seja de moradia ou equipamentos; d) potencializem as atividades do entorno, inclusive com relação em outros municípios, prevendo assim a relação do aeroporto com empreendimentos ou atividades ao longo, por exemplo, da Avenida Jacu-Pêssego; e) promovam parceria para cursos de capacitação através da implantação do Parque Tecnológico de Guarulhos, onde devem ser implantadas universidades, incubadoras de empresas, centros de pesquisa, cursos técnicos de capacitação etc.; f) compatibilizem os projetos ao norte do Aeroporto como a alça de acesso ao Rodoanel, à implantação da Avenida Marginal Baquirivu, os reservatórios de retenção, a canalização do Rio Baquirivú, o prolongamento da linha 13- Jade de trem da CPTM, o Ferroanel etc.

---

### 4. ESCOPO DA PROPOSTA

---

<Classifique o escopo da proposta>.

**X diretriz**

Desenvolver área de interesse metropolitano.

**X programa**

Demarcação de Áreas de Intervenção Metropolitana (AIMs) para realização de projetos de interesse metropolitano.  
Consolidar o equipamento aeroportuário como um polo gerador de negócios associados à alta tecnologia e serviços.

**X projeto**

Elaborar estudos visando à definição de programa e ações que permitam fortalecer os potenciais econômicos proporcionados pela atividade aeroportuária na Região Metropolitana de São Paulo, visando à ampliação das atividades aeroportuárias, equacionando os conflitos urbanos existentes e articulando as demandas do e pelo equipamento aeroportuário na área do entorno do Aeroporto Internacional de Guarulhos. A área de estudo deverá considerar a região norte do Aeroporto com todos os projetos previstos para aquela área, a região da Cidade Industrial Satélite de Cumbica – CIS Cumbica, a área do Parque Tecnológico e as ligações com a Avenida Jacu-Pêssego.

#### **X ação**

1. Elaborar projeto de qualificação e reabilitação urbana (zoneamento, sistema viário, transporte, meio ambiente), com a participação social, do entorno do Aeroporto.
2. Recuperar áreas degradadas e com fragilidade social, dando melhores condições às famílias residentes no entorno; garantir a fiscalização e medidas de proteção das áreas já declaradas de utilidade pública para expansão do Aeroporto, a fim de evitar a ocupação irregular dessas áreas e preservar as áreas públicas onde ocorrerem remoções de famílias, que sejam recuperadas ambientalmente e urbanizadas, criando áreas verdes e sistemas de lazer.
3. Compatibilizar a infraestrutura do entorno do aeroporto com as necessidades atuais e prevendo as novas demandas.
4. Identificar vocações econômicas, estimulando novos nichos de mercado, com potencial de tecnologia de ponta, promover medidas de realocação de atividades conflitantes com atividade aeroportuária e criar mecanismos que incentive a ampliação das atividades aeroportuárias visando a estabelecer um polo regional de negócios;
5. Criar um regime próprio Aduaneiro Especial incentivando as operações de importação, transformação e exportação.
6. Desenvolver parceria pública-privada para o desenvolvimento do entorno do equipamento, com possibilidade de realização de projetos e programas em conjunto.
7. Promover ações de capacitação e qualificação profissional através de parcerias com universidades e escolas técnicas em conjunto com a implantação do Parque Tecnológico, que poderá sediar universidades e cursos técnicos, incubadora de empresas, centros de pesquisa etc.
8. Desenvolver programa de logística de transporte de cargas, com possibilidade de implantação de áreas de transbordo / terminais de cargas;
9. Considerar, propor e adequar as restrições aeroportuárias na definição do Macrozoneamento Metropolitano;
10. Definir medidas garantindo a segurança das operações aeroportuárias e evitando os conflitos de uso e ocupação do solo;
11. Criar conselho de acompanhamento e tomada de decisões com representatividade social e estatal.

#### **X instrumento**

1. Utilizar os instrumentos previstos no Estatuto das Cidades (LF 10.257/2001) para viabilizar a qualificação urbana e o projeto de desenvolvimento regional, como operações urbanas consorciadas, instituição de zonas especiais de interesse social, contribuição de melhoria, incentivos e benefícios fiscais e financeiros etc.;
2. Estabelecer parceria pública privada.

---

#### **5. INSERÇÃO NO PDUI**

---

<Evidencie como a proposta pode ser inserida no Projeto de Lei do PDUI (conforme exigência do Estatuto da Metrópole, Lei Federal nº 13.089/2015)>.

#### **X associação com as funções públicas de interesse comum**

O campo de abrangência do equipamento aeroporto extrapola os limites do município de Guarulhos, demandando que as ações e projetos urbanos sejam elaborados considerando a relação com os municípios vizinhos, sua relação nacional e até global.

#### **X desenvolvimento e/ou articulação de planos setoriais**

As ações propostas são transversais à outros projetos de mobilidade, circulação de mercadorias, etc.

**X desenvolvimento e/ou articulação de planos diretores municipais**

O projeto proposto deverá ser objeto de inserção nos planos diretores dos municípios limítrofes com o equipamento.

**X desenvolvimento e/ou articulação de instrumentos de desenvolvimento urbano integrado**

Possibilita que haja um melhor aproveitamento do equipamento criando as condições para sua expansão e permitindo que ações mitigadoras garantam o desenvolvimento sustentável da região.

**X delimitação de um território específico**

Delimita uma área específica para implantação do projeto de transformar o equipamento aeroportuário num Polo Regional de Negócios.

**X estruturação de governança interfederativa específica**

- Ampliam as atribuições exclusivamente municipais pertinentes ao uso e ocupação do solo.
- Necessita da definição de mecanismos de governança para a elaboração de projetos interfederativos.

**X estruturação financeira específica**

- Necessita da formulação de princípios para a articulação do financiamento interfederativo dos projetos urbanos
- Necessita de estabelecer as responsabilidades financeiras dentro de um possível PPP.

outros

Clique aqui para digitar texto.

6. ASSOCIAÇÃO COM AS DIRETRIZES ESTRATÉGICAS DO PDUI

Quadro das Diretrizes Estratégicas do PDUI RMSP por Eixos						
1. COESÃO TERRITORIAL E URBANIZAÇÃO INCLUSIVA		2. CONECTIVIDADE TERRITORIAL E COMPETITIVIDADE ECONÔMICA		3. GOVERNANÇA METROPOLITANA		
DIRETRIZES ESTRATÉGICAS	1 X	Promover a <b>cidadania e identidade metropolitanas</b> , buscando garantir a toda população o acesso à infraestrutura, equipamentos e serviços públicos e assegurar melhoria das condições de vida, priorizando a intervenção em áreas urbanas precárias.	1 X	Fortalecer a <b>competitividade econômica e a integração funcional</b> entre territórios da RMSP através de políticas ativas de atração de investimentos e/ou negócios,.	1 X	Implementar processo de <b>planejamento e governança interfederativa, abertos à participação</b> do setor privado e da sociedade civil.
	2 <input type="checkbox"/>	<b>Compensar a distribuição desigual das oportunidades econômicas</b> , diminuindo iniquidades sócio espaciais e de condições de vida.	2 X	<b>Equacionar problemas de conectividade da RMSP</b> com investimentos em infraestrutura física com complementação e/ou integração dos principais sistemas de suporte às atividades produtivas; sistemas de informação e serviços básicos.	2 X	Promover a <b>adoção de instrumentos de gestão urbana</b> que assegurem a qualidade da urbanização e a efetividade das políticas públicas.
	3 X	Promover a estruturação de rede de polos metropolitanos, <b>fortalecendo os polos existentes e/ou emergentes</b> nas sub regiões e reforçando a poli centralidade da RMSP.	3 X	<b>Melhorar a qualidade da urbanização, da infraestrutura e a eficiência dos serviços públicos</b> , como fatores de atração de investimentos, emprego e renda.	3 <input type="checkbox"/>	Aumentar a capacidade de geração de receita própria e de auto-financiamento dos municípios metropolitanos, a fim de fortalecer sua contribuição para o <b>financiamento de projetos metropolitanos</b> .
	4 <input type="checkbox"/>	Promover o ordenamento territorial, através do incentivo ao desenvolvimento de uma <b>metrópole mais densa e compacta</b> , do desestímulo ao espraiamento da mancha urbana e à revitalização e/ou reurbanização de áreas	4 X	Conferir prioridade à <b>ampliação da intermodalidade dos meios de transporte</b> , por meio da expansão das infraestruturas e da integração entre rodovias, ferrovias, hidrovias, portos e aeroportos, qualificando a RMSP como o ponto central da rede	4 X	Contribuir para a <b>integração dos distintos níveis de governo no planejamento e gestão da RMSP</b> evitando conflitos/sobreposições no ordenamento do território e na definição das prioridades de ação na RMSP.

	ociosas ou degradadas.		de transporte e comunicação do estado e do país.	
5 X	<b>Combater a segregação espacial e privilegiar áreas já dotadas de infraestrutura</b> , em associação com outras políticas urbanas e sociais, na implantação de empreendimentos de habitação social.	5 <input type="checkbox"/>	Reduzir os déficits de infraestrutura, especialmente de mobilidade de pessoas, em modais de alta capacidade, e <b>priorizar a implantação de viários e de linhas de transporte perimetrais</b> que interliguem polos de atividades econômicas localizadas fora do "Centro Expandido".	5 X Garantir a <b>pactuação permanente entre os três níveis do governo, setor privado e sociedade civil</b> na definição das prioridades de investimentos na RMSP.
6 <input type="checkbox"/>	<b>Promover, recuperar e conservar a qualidade ambiental da RMSP</b> , garantindo a produção sustentável em áreas agrícolas e a proteção de áreas ambientalmente estratégicas.	6 X	Promover o <b>desenvolvimento ambientalmente sustentável</b> , revertendo processos de ocupação e degradação de recursos naturais e incentivando a permanência de atividades econômicas de interesse para a metrópole.	6 X Ampliar a utilização de <b>instrumentos de financiamento em projetos metropolitanos</b> .