

## PDUI-RMSP Grupo de Trabalho GT Desenvolvimento Urbano

**NÚMERO DA PROPOSTA:** 48 (quarenta e oito)

**DATA DE ENTRADA:** 11/04/2016

**INSTITUIÇÃO:** Secretaria de Desenvolvimento Urbano - Prefeitura de Guarulhos

---

### 1. TEMA E TÍTULO

---

Fortalecimento dos clusters locais e criação dos centros regionais.

---

### 2. DESCRIÇÃO

---

Desenvolver estudos através de uma adequada metodologia visando identificar os clusters existentes na RMSP, classificando-os conforme suas eficiências e carências, estruturas, complexidades produtivas e tecnológicas. Através desses estudos será possível aplicar adequados instrumentos de incentivo e de fortalecimento desses Clusters Locais ou de criação de novos clusters, incentivando as inovações, a qualidade e a eficiência econômica das regiões, ampliando assim a sinergia metropolitana e o potencial de competitividade econômico da RMSP.

---

### 3. JUSTIFICATIVA DA PROPOSTA

---

Os clusters enquanto aglomerados de atividades produtivas afins constituem um ambiente de negócios onde se estabelecem relações de reciprocidade e confiança, favoráveis para a competição e contribuindo para a prosperidade do segmento que atuam. Nesse sentido, necessitam que os governos criem mecanismos de apoio em recursos humanos qualificados, infraestrutura, pesquisa e desenvolvimento tecnológico, induzindo algumas vocações, potencializando as ofertas de trabalho, buscando estabelecer um desenvolvimento harmônico e adequado ambientalmente.

Com o fortalecimento dos clusters locais será ampliada a competição global do parque industrial metropolitano, possibilitando que as cidades menores ampliem oportunidades de crescimento, otimizando os investimentos na infraestrutura trazendo benefícios para a formação dos Centros Regionais, importante espaço no sentido da redução dos deslocamentos na metrópole. Importante destacar que ao fortalecer os clusters locais estarão sendo criadas as condições para ampliação dos parques tecnológicos na RMSP.

---

### 4. ESCOPO DA PROPOSTA

---

#### **X diretriz**

Fortalecimento de clusters locais e criação de Centros Regionais.

#### **X programa**

Elaborar estudos visando a identificar os clusters existentes na RMSP e os potenciais futuros, suas eficiências e carências com forma de ampliar a competitividade no mercado global.

#### **X projeto**

O projeto visa desenvolver uma metodologia que identifique e classifique os clusters industriais de acordo com seu tamanho (número de firmas e faturamento), caracterizando suas estruturas internas, a complexidade produtiva e tecnológica; fomentar o surgimento de novos clusters e identificar e promover as interações obtidas entre a organização de empresas em clusters e centros regionais.

#### **X ação**

1. Identificar a especialização do trabalho predominante em cada município da RMSP.
2. Classificar os clusters segundo a participação no total dos empregos gerados na RMSP.
3. Identificar e classificar as empresas segundo o valor agregado.

4. Avaliar o grau de obsolescência e dificuldades, para melhorias e inovações tecnológicas.
5. Avaliar o grau de endividamento e a capacidade de financiamento junto às instituições financeiras e órgãos de desenvolvimento e instituições de apoio, das empresas que compõem cada um dos clusters.
6. Avaliar a capacidade de cada centro regional, onde estão inseridos determinados clusters e formar adequadamente a mão de obra necessária aos empreendimentos.
7. Criar mecanismos que assegurem uma menor vulnerabilidade regional diante das sazonalidades do mercado ao que o cluster está inserido.
8. Criar políticas e infraestrutura de estímulo ao surgimento de novos clusters, permitindo que cada município assumam um papel econômico na Região Metropolitana de São Paulo.
9. Desenvolver estratégias de sinergia entre os diversos clusters.
10. Criar sistema de logística para atender as demandas locais e regionais.

#### **X instrumento**

1. Utilizar os instrumentos previstos no Estatuto das Cidades (LF 10.257/2001) para viabilizar a qualificação urbana e o projeto de desenvolvimento regional, instituição de zonas especiais, contribuição de melhoria, incentivos e benefícios fiscais e financeiros etc.;
2. Estabelecer parceria pública privada.

---

#### **5. INSERÇÃO NO PDUI**

---

<Evidencie como a proposta pode ser inserida no Projeto de Lei do PDUI (conforme exigência do Estatuto da Metrópole, Lei Federal nº 13.089/2015).

associação com as funções públicas de interesse comum

Clique aqui para digitar texto.

#### **X desenvolvimento e/ou articulação de planos setoriais**

- As ações propostas são transversais aos outros projetos de mobilidade e de circulação de mercadorias, etc.

#### **X desenvolvimento e/ou articulação de planos diretores municipais**

- Define áreas compatíveis com o Macrozoneamento Metropolitano.

#### **X desenvolvimento e/ou articulação de instrumentos de desenvolvimento urbano integrado**

- Possibilita que haja um melhor aproveitamento dos equipamentos urbanos locais, garantindo a racional alocação dos recursos.

#### **X delimitação de um território específico**

- Delimitação de área para desenvolvimento do projeto determinando os usos a serem estimulados.
- Consolida os centros regionais como referência do município.

#### **X estruturação de governança interfederativa específica**

- Ampliam as atribuições exclusivamente municipais pertinentes ao uso e ocupação do solo.
- Necessita da definição de mecanismos de governança para a elaboração de projetos interfederativos.

#### **X estruturação financeira específica**

- Permite a aplicação de incentivos e benefícios fiscais e financeiros previstos na lei 10.257/01

outros

Clique aqui para digitar texto.

6. ASSOCIAÇÃO COM AS DIRETRIZES ESTRATÉGICAS DO PDUI

<Assinale as diretrizes estratégicas as quais a proposta pretende responder no quadro a seguir>

Quadro das Diretrizes Estratégicas do PDUI RMSP por Eixos						
1. COESÃO TERRITORIAL E URBANIZAÇÃO INCLUSIVA		2. CONECTIVIDADE TERRITORIAL E COMPETITIVIDADE ECONÔMICA		3. GOVERNANÇA METROPOLITANA		
DIRETRIZES ESTRATÉGICAS	1 <input type="checkbox"/>	Promover a <b>cidadania e identidade metropolitanas</b> , buscando garantir a toda população o acesso à infraestrutura, equipamentos e serviços públicos e assegurar melhoria das condições de vida, priorizando a intervenção em áreas urbanas precárias.	1 X	Fortalecer a <b>competitividade econômica e a integração funcional</b> entre territórios da RMSP através de políticas ativas de atração de investimentos e/ou negócios.	1 X	Implementar processo de <b>planejamento e governança interfederativa, abertos à participação</b> do setor privado e da sociedade civil.
	2 X	<b>Compensar a distribuição desigual das oportunidades econômicas</b> , diminuindo iniquidade sócio espacial e de condições de vida.	2 X	<b>Equacionar problemas de conectividade da RMSP</b> com investimentos em infraestrutura física com complementação e/ou integração dos principais sistemas de suporte às atividades produtivas; sistemas de informação e serviços básicos.	2 X	Promover a <b>adoção de instrumentos de gestão urbana</b> que assegurem a qualidade da urbanização e a efetividade das políticas públicas.
	3 X	Promover a estruturação de rede de polos metropolitanos, <b>fortalecendo os polos existentes e/ou emergentes</b> nas sub regiões e reforçando a poli centralidade da RMSP.	3 X	<b>Melhorar a qualidade da urbanização, da infraestrutura e a eficiência dos serviços públicos</b> , como fatores de atração de investimentos, emprego e renda.	3 X	Aumentar a capacidade de geração de receita própria e de autofinanciamento dos municípios metropolitanos, a fim de fortalecer sua contribuição para o <b>financiamento de projetos metropolitanos</b> .
	4 X	Promover o ordenamento territorial, através do incentivo ao desenvolvimento de uma <b>metrópole mais densa e compacta</b> , do desestímulo ao espraiamento da mancha urbana e à revitalização e/ou reurbanização de áreas ociosas ou degradadas.	4 <input type="checkbox"/>	Conferir prioridade à <b>ampliação da intermodalidade dos meios de transporte</b> , por meio da expansão das infraestruturas e da integração entre rodovias, ferrovias, hidrovias, portos e aeroportos, qualificando a RMSP como o ponto central da rede de transporte e comunicação do estado e do país.	4 X	Contribuir para a <b>integração dos distintos níveis de governo no planejamento e gestão da RMSP</b> evitando conflitos/sobreposições no ordenamento do território e na definição das prioridades de ação na RMSP.
	5 <input type="checkbox"/>	<b>Combater a segregação espacial e privilegiar áreas já dotadas de infraestrutura</b> , em associação com outras políticas urbanas e sociais, na implantação de empreendimentos de habitação social.	5 <input type="checkbox"/>	Reduzir os déficits de infraestrutura, especialmente de mobilidade de pessoas, em modais de alta capacidade, e <b>priorizar a implantação de viários e de linhas de transporte perimetrais</b> que interliguem polos de atividades econômicas localizadas fora do "Centro Expandido".	5 X	Garantir a <b>pactuação permanente entre os três níveis do governo, setor privado e sociedade civil</b> na definição das prioridades de investimentos na RMSP.
	6 <input type="checkbox"/>	<b>Promover, recuperar e conservar a qualidade ambiental da RMSP</b> , garantindo a produção sustentável em áreas agrícolas e a proteção de áreas ambientalmente estratégicas.	6 X	Promover o <b>desenvolvimento ambientalmente sustentável</b> , revertendo processos de ocupação e degradação de recursos naturais e incentivando a permanência de atividades econômicas de interesse para a metrópole.	6 X	Ampliar a utilização de <b>instrumentos de financiamento em projetos metropolitanos</b> .